



PRIVREDNA KOMORA KANTONA SARAJEVO

Broj: SO/7-234/11
Sarajevo 08.12.2011. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA KANTONA
71000 SARAJEVO
Reisa Džemaludina Čauševića 1**

**Predmet: Primjedbe, prijedlozi i mišljenja na Nacrt zakona
o održavanju čistoće i upravljanju komunalnim otpadom**

U okviru javne rasprave o Nacrtu zakona o održavanju čistoće i upravljanju komunalnim otpadom, u ostavljenom roku, dostavljaju se: **primjedbe, prijedlozi i mišljenja članova Privredne komore Kantona Sarajevo.**

I - PRIMJEDBE I MIŠLJENJA

Veliki problem u donošenju propisa iz bilo koje djelatnosti predstavlja ne postojanje pravnih i materijalnih pretpostavki za njegovo donošenje i provođenje.

Takav slučaj je i sa Nacrtom zakona o održavanju čistoće i upravljanju komunalnim otpadom. U prilog tome govori i činjenica da je sam zakonodavac u obrazloženju donošenja ovog zakona naveo da se prilikom pripreme ovog zakona vodilo računa o tome da je u toku izrada Kantonalnog zakona o lokalnoj samoupravi, kojim će se **razgraničiti nadležnosti** u ovoj oblasti između Kantona, Grada, općina unutar Grada i općina van Grada, kao i zahtjevima Grada i općina podnesenim Ustavnom sudu za **ocjenu ustavnosti Zakona o komunalnoj čistoći i Zakona o komunalnim djelatnostima.**

I Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, u svom Mišljenju, pored konstatacije da Nacrt zakona nije u suprotnosti sa odredbama ustava, kao i Zakona o upravljanju otpadom («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj: 33/03 i 72/09), kao i drugim propisima, **daje preporuku** da se u toku javne rasprave u konsultacijama sa jedinicama lokalne samouprave utvrde konkretni poslovi u ovoj oblasti, koje će vršiti općine i Grad kao jedinice lokalne samouprave i Kanton Sarajevo, kao i da se utvrdi način vršenja poslova drugih operatera za upravljenje otpadom, te da se razgraniči koje poslove obavlja komunalno preduzeće, a koje drugi operator, koji posao dobije putem tendera.

U Nacrtu se pokušalo to razgraničiti ali neuspješno.



71000 Sarajevo, La Benevolencija 8
Tel: (00 387 33) 250 100, 250 101, 250 196, Fax: (00 387 33) 250 137, 250 139
www.pkسا.com.ba, webmaster@pkسا.com.ba



Donošenje ovog zakona trebalo bi privremeno odgoditi kako bi se izbjegla kolizija zakona i sukob nadležnosti oko pitanja koja regulišu ovu oblast, a prethodno bi trebalo:

- donijeti Zakon o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo,
- izvršiti usaglašavanje Zakona o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o upravljanju otpadom Federacije BiH,
- donijeti Kantonalni i općinski plan upravljanja otpadom.

Usvajanje ovog zakona, u predloženom tekstu bi bio u suprotnosti sa Zakonom o principima lokalne samouprave Federacije BiH (Službene novine F BiH”, broj: 49/06), Zakonom o upravljanju otpadom Federacije BiH (Službene novine F BiH”, broj: 33/03 i 72/09) i Zakonom o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo (”Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 31/04 i 21/05). Ono što bi trebalo imati u vidu je da Zakon o komunalnim djelatnostima bude pravni okvir za Zakon o održavanju čistoće i upravljanju komunalnim otpadom, a što u ovoj verziji Nacrta nije slučaj.

Upitan je i pravni osnov donošenja ovog zakona koji se poziva na član 25, 26. i 28. Zakona o upravljanju otpadom Federacije BiH jer je pitanje komunalnog otpada odnosno sakupljanje i tretman komunalnog otpada u Zakonu o upravljanju otpadom Federacije BiH definisano da se iste djelatnosti vrše u skladu sa posebnim kantonalnim propisom o komunalnim djelatnostima, a isti ne tretira materiju upravljanja otpadom jer je ona već regulisana Zakonom o upravljanju otpadom Federacije BiH, Strategijom upravljanja otpadom Federacije BiH, te Federalnim, kantonalnim i općinskim planovima upravljanja otpadom.

Ono što se ne smije zanemariti je činjenica da je komunalna infrastruktura Kantona Sarajevo jedinstvena i cjelovita tako da bi djelimična rješenja dovela do urušavanja sistema održavanja čistoće na javnim površinama i prikupljanja, odvoza i odlaganja komunalnog otpada, koji je do sada dosta uspješno funkcionisao, te je neophodno sa velikom dozom opreza svako drugo rješenje u ovom zakonu regulisati odnosno potrebno je preispitati data rješenja u Zakonu a koja se odnose na parcelizaciju vršenja komunalnih usluga u Kantonu Sarajevo.

Ukoliko se nastavi procedura donošenja ovog zakona, predlažemo sljedeće izmjene:

II – PRIJEDLOZI

- **Član 2. u tački a)** riječi "autobuska i tramvajska stajališta" brisati.
U tački b.) iza riječi "posebnom trupu" dopuniti riječima: "**autobuska, trolejbuska i tramvajska stajališta**".

Obrazloženje:

Izmjene i dopune ovog člana predložene su radi preciznijeg određivanja navedenih javnih saobraćajnih površina.

- **Član 3. dopuniti** tako da se iza riječi "pranje javnih površina" dodaju riječi: "**uklanjanje otpada sa javnih površina, prikupljanjem, odvoženjem i odlaganjem otpada**"

Obrazloženje:

Dopuna je predložena kako bi se jasno definisalo šta se smatra održavanjem čistoće.

- **Član 4. stav (1)** mijenja se i glasi: "**Održavanje čistoće na javnim površinama iz člana 2. tačka a) ovog zakona obezbjeđuje Kanton, putem javnog komunalnog preduzeća.**"

Objasnenje:

Izmjene stava (1) ovog člana se predlažu radi njegovog usaglašavanja sa članom 7. i 9. Zakona o komunalnim djelatnostima. Prema članu 7. tačka 11. Zakona o komunalnim djelatnostima, održavanje čistoće na javnim površinama u nadležnosti je Kantona, dok su članom 9. istog Zakona definisane nadležnosti Grada i općina u obavljanju komunalnih djelatnosti među kojim nema održavanja čistoće na javnim površinama.

- **Član 5. stavovi (2) i (3) mijenjaju se i glase:**

Stav (2): „Program održavanja čistoće utvrđuje kantonalni organ za komunalne poslove, najkasnije do 15. novembra za narednu godinu.“

Stav (3): „U pripremi programa održavanja čistoće, pored kantonalnog organa, učestvuju i gradske, općinske službe za komunalne poslove i javno komunalno preduzeće.“

Objasnenje:

Izmjene stava (2) i (3) ovog člana su predložene imajući u vidu primjedbe date na prethodni član. 4. stav (1).

- **Član 9. stav (3) mijenja se i glasi:**
"Korpe za otpad postavljaju se na javnim površinama, prema tehničkim uslovima javno prometnih površina."

Objasnenje:

Korpe za otpad se mogu postavljati isključivo prema tehničkim uslovima javno prometnih površina, zbog čega se ne može ograničiti udaljenost pojedinih korpica.

- **Član 13. tačka j) mijenja se i glasi:**
"transport životinja, životinjskih leševa, otpada životinjskog porijekla, otpadnih životinjskih materija (tekućeg i krutog izmeta i stajnjaka) i fekalija vozilima koja nisu podešena na prevoz takvog tereta,"

Iza tačke v) dodaju se **nove tačke z) i ž)**, koje glase:

„z) prebiranje otpada,"

„ž) samovoljno premještanje posuda sa za to određenih lokacija."

Objasnenje:

Izmjena i dopuna ovog člana je predložena zbog pojava koje su prisutne u praksi.

- **Član 14. stav (2) izvršiti dopunu**, jasno definisati mjesto i način odlaganja fekalnog otpada kućnih ljubimaca.
- **Član 16. stav (1)** iza riječi "brzo" brišu riječi "i bez odlaganja" i dodaju nove riječi koje glase: **"a najkasnije u toku dana"**.

Objasnenje:

Potrebno je precizirati vremenski rok dozvoljenog za smještaj ogrijeva, građevinskog materijala i drugog materijala i robe.

- **Član 17. stav (1) mijenja se i glasi:**
"Uklanjanje snijega sa javnih površina iz nadležnosti javnih komunalnih preduzeća vrši se prema programu uklanjanja snijega, koji utvrđuje kantonalni organ za komunalne

poslove, uz saradnju gradskih i općinskih organa za komunalne poslove, do 1. septembra tekuće godine za naredni zimski period."

Stav (3) postaje (2), koji se mijenja i glasi:

"U pripremi programa uklanjanja snijega učestvuju javna komunalna preduzeća."

Obrazloženje:

Izmjena se predlaže radi usklađivanja sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima.

- **Član 18.** - riječ "posipanje" u ovom članu i u svim narednim članovima gdje se spominje, zamijeniti izrazom: **"sprečavanje poledice"**, te da se na kraju teksta ovog člana briše tačka, stavi zarez i dodaju riječi: **"te finansijska vrijednost obima poslova."**

Obrazloženje:

Izmjene i dopune u ovom članu su predložene kako bi se precizirale aktivnosti koje se obavljaju, i potrebe da se zna finansijska vrijednost poslova.

- **Član 19. stav (2)** mijenja se i glasi:
"Operativni plan uklanjanja snijega dostavlja se, u roku od 30 dana po dobivanju programa, kantonalnim, gradskim i općinskim organima nadležnim za komunalne poslove i Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove."

Obrazloženje:

U praksi je vrlo čest slučaj da izrada programa od strane nadležnih organa kasni i donosi se čak i nakon početka rada zimske službe.

- **Član 20.** mijenja se i glasi:
"Uklanjanje snijega i posipanje pločnika i pristupnih puteva, stambenih zgrada i stanova vrše vlasnici, odnosno upravitelj ili lice koje odredi zbor građana - vlasnika stanova kod kolektivnog stanovanja."

Obrazloženje:

Vrlo je teško kod kolektivnog stanovanja realizovati kontrolu jer bi onda po predloženom članu bili odgovorni svi vlasnici stanova, što iziskuje više vremena za pravi nadzor i kontrolu i utvrđivanje odgovornosti.

- **Član 21.** iza riječi "vrše" dodaju riječi **"vlasnici ili"**.

Obrazloženje:

Smatramo da ova dopuna treba da precizira odgovornost i vlasnika objekata pored korisnika.

- **Član 25. u stavu (3)** ovog člana iza riječi "određuje" dodati riječ: **"kantonalni"**.

Obrazloženje:

Usklađivanje sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima.

- **Član 27. u stavu (2)** ispred riječi "preduzeće" dodati riječi: **"javno komunalno"**.

Obrazloženje:

Usklađivanje sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima.

- **Član 30. stav (1)** mijenja se i glasi:
"Poslove sakupljanja, transporta, skladištenja, tretmana i odlaganja komunalnog otpada, uključujući i nadzor nad ovim aktivnostima, obezbjeđuje nadležna služba za komunalne poslove Kantona Sarajevo, putem javnog komunalnog preduzeća."

Obrazloženje:

Usklađivanje sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima.

- **Član 41. stav (2)** na kraju teksta briše se tačka, dodaje zarez i riječi: **"uz saglasnost javnog komunalnog preduzeća."**

Obrazloženje:

Izmjene ovog člana predlažemo radi usklađivanja sa odredbama člana 35. ovog zakona.

- **Član 43. izmijeniti.**

Obrazloženje:

Ovim članom treba definisati program i operativni plan prikupljanja i odvoza otpada jer, na osnovu predloženog, isti je nemoguće izraditi obzirom da ne postoje planovi upravljanja otpadom na kantonalnom, gradskom ni općinskom nivou.

- **Član 56. u stavu (2)**, iza riječi "uklanjanje snijega sa javnih površina" dodaju riječi: **"kafilerske usluge"**.

Obrazloženje:

Dopuna je predložena iz razloga što su kafilerske usluge prema Zakonu o komunalnim djelatnostima svrstane u zajedničku komunalnu potrošnju.

- **Član 57. stav (4)** mijenja se i glasi:
"Osnovica za utvrđivanje cijene usluge iz stava (1), (2) i (3) ovog člana je kvadratni metar (m2) korisne stambene površine."
Stav (5) brisati.

Obrazloženje:

Ne postoje tehnički uslovi za provođenje stava (5) ovog člana.

- **Član 58. stav (1)** mijenja se i glasi:
"Cjenovnik (način obračuna troškova i visinu cijene za svaku vrstu usluge) za prikupljanje, odvojeno prikupljanje, dinamiku odvoženja, odlaganje otpada i sl., utvrđuje javno komunalno preduzeće, uz saglasnost nadležnog kantonalnog organa, gradskog, odnosno općinskog vijeća, izuzev za odlaganje otpada, uz saglasnost Vlade Kantona."

Obrazloženje:

Radi usaglašavanja sa Zakonom o komunalnim djelatnostima.

- **Član 72. stav (1), tačka 7.** umjesto riječi "a) do v) " treba da stoji: **"a) do z)"**

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK

Kemal Grebo, dipl.oec.